

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
OPĆINA PODBABLJE



ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM OPĆINE PODBABLJE

SADRŽAJ

| | |
|--|----|
| 1. UVOD | 4 |
| 1.1. Revizija učinkovitosti | 4 |
| 2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | 6 |
| 3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE | 8 |
| 3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture | 8 |
| 3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI) | 10 |
| 3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture | 11 |
| 3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga | 13 |
| 3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI | 15 |
| 4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | 16 |
| 4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti..... | 16 |
| 4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti | 19 |
| 4.2.1. Trgovačko društvo | 19 |
| 4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave..... | 20 |
| 4.2.3. Koncesija | 21 |
| 4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti | 21 |
| 4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti..... | 23 |
| 4.3.1. Cijena komunalne usluge | 23 |
| 4.3.2. Cjenik komunalnih usluga..... | 23 |
| 4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga..... | 25 |
| 4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave | 26 |
| 4.4. Određivanje komunalne infrastrukture | 27 |
| 4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture | 28 |
| 4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture | 28 |
| 4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture | 30 |
| 4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture | 32 |
| 4.6.1. Komunalni doprinos | 32 |
| 4.6.2. Komunalna naknada..... | 34 |
| 4.6.3. Naknada za koncesiju..... | 36 |
| 4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda | 37 |

| | |
|--|----|
| 5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODNOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO | 39 |
| 5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom..... | 40 |
| 5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti | 41 |
| 5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture | 43 |
| 5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture..... | 45 |
| 5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva | 48 |
| 5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom..... | 52 |
| 5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom..... | 57 |
| 6. ZAKLJUČAK | 58 |
| 7. IZVORI PODATAKA..... | 59 |

1. UVOD

Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, te 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (NN br. 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije. Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 22. listopada 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima ,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cijelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

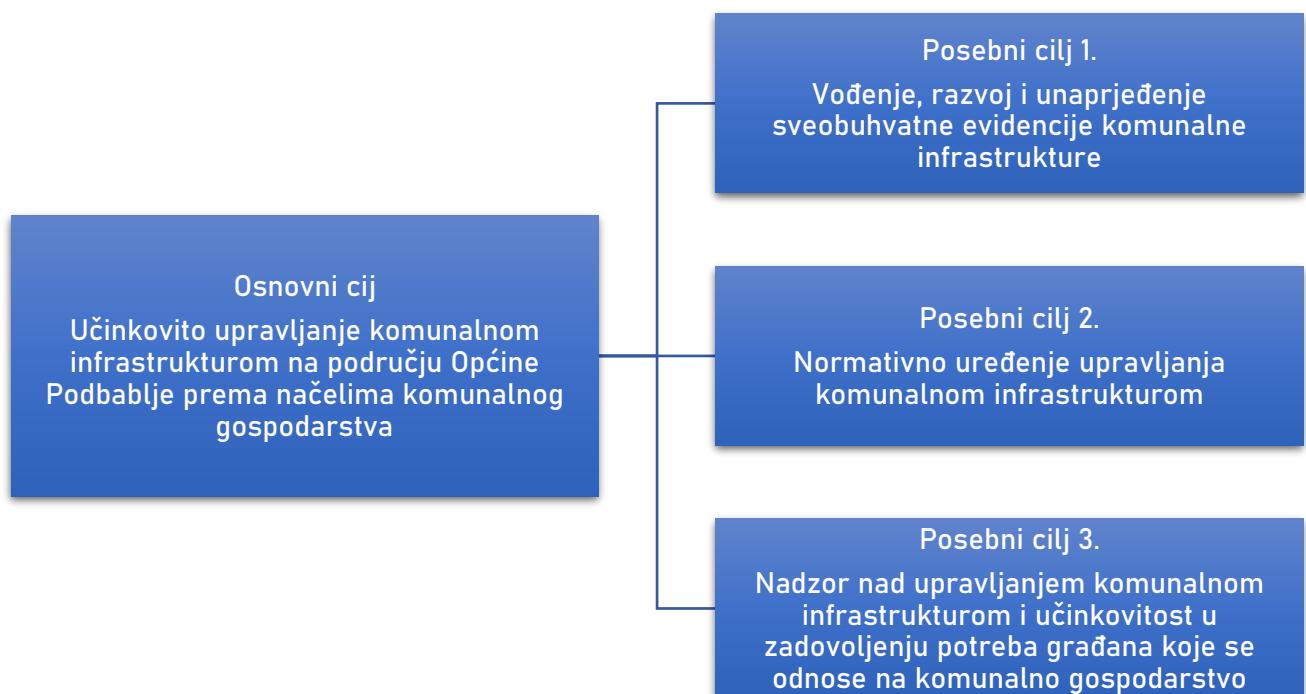
Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Podbablje **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili te bi se povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

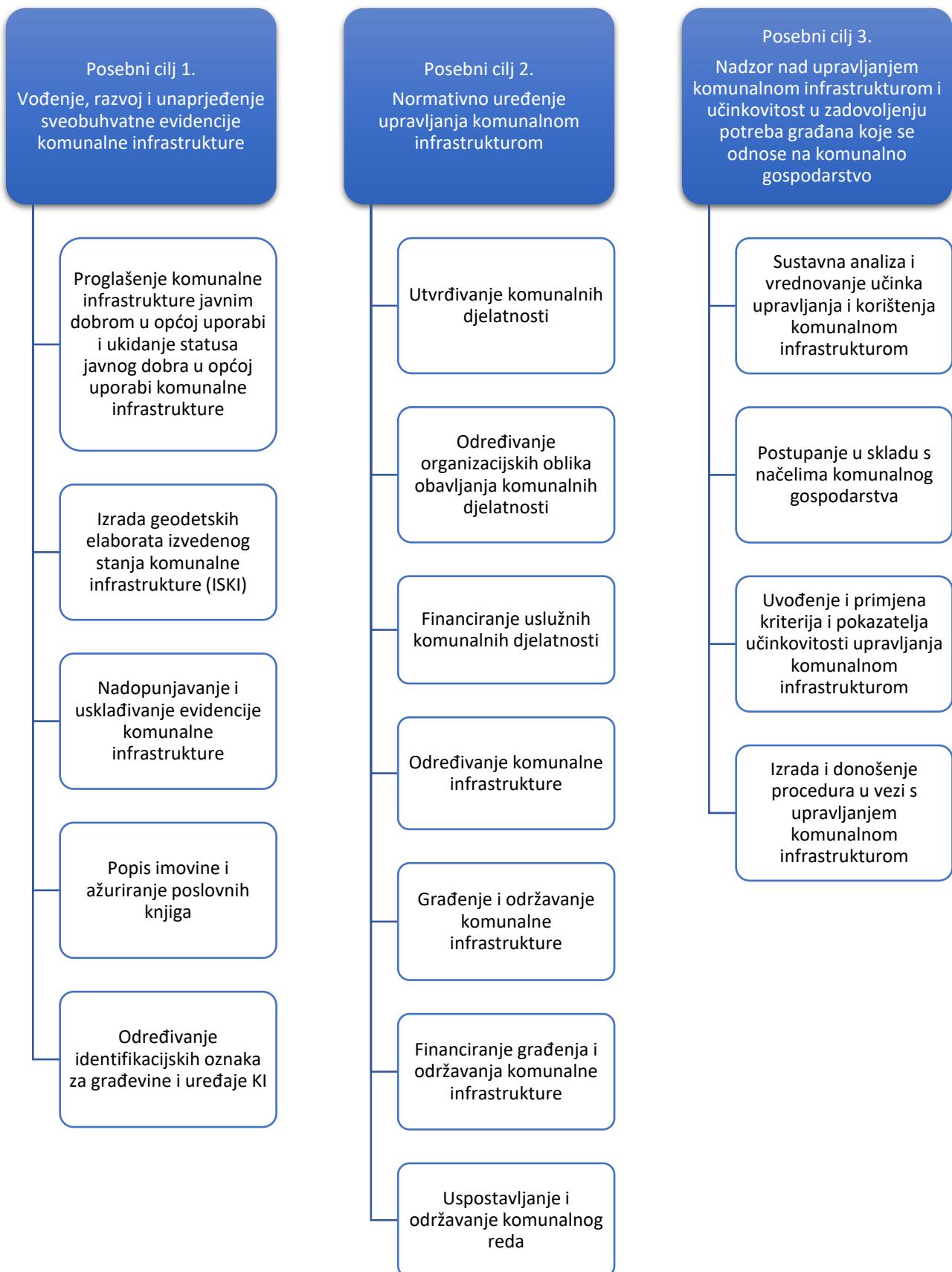
2. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Strateško usmjerenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se kroz ciljeve upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom je učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom na području Općine Podbablje prema načelima komunalnog gospodarstva. U svrhu postizanja osnovnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.

Grafikon 1. Osnovni i posebni ciljevi upravljanja komunalnom infrastrukturom



Grafikon 2. Mjere upravljanja komunalnom infrastrukturom (projekti i aktivnosti kojima se ostvaruje poseban cilj)



3. POSEBNI CILJ 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Posebni cilj 1. Vođenje, razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne evidencije komunalne infrastrukture operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i usklađivanje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Proglašenje komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhе niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjizičnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općina Podbablje poduzima aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, odnosno donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Navedeno je u skladu s odredbama članaka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće Općine Podbablje u 2022. godini donijelo je Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu Općine Podbablje za:

1. novoformiranu k.č.br. 2101/1, k.o. Podbablje
2. novoformiranu k.č.br. 9391/3, k.o. Poljica
3. novoformiranu k.č.br. 146/4, k.o. Podbablje

Općina Podbablje će u narednom razdoblju poduzimati daljnje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Podbablje u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, a u skladu s odredbama članaka 61., 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

| Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE | | | |
|---|------------------------------------|---|---|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture | Donošenje odluka | Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture | Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi Broj donesenih odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi |
| | Dostava odluka nadležnom sudu | Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavljaju se nadležnom sudu u Makarskoj, Stalnoj službi u Imotskom. | Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi |

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN, broj 68/18, 110/18 i 32/20), odnosno do 04. kolovoza 2018. godine, koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu:

- GE25-evidenciranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastruktura.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek za katastarske čestice unutar jedne katastarske općine. Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske/ih čestice/a na kojoj/ima je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerena.

Općina Podbablje je pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji je dostavljala nadležnom суду i nadležnom tijelu za katastar (Općinski sud u Makarskoj, Zemljišno-knjižni odjel Imotski) radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno je u skladu s odredbama članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina će u narednom razdoblju poduzimati daljnje aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom суду i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i

evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, a u skladu s odredbom članka 132 . Zakona o komunalnom gospodarstvu.

| Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE | | | |
|---|----------------------------------|---|-------------------------------|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI) | Izrada geodetskih elaborata ISKI | Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljишnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture. | Broj izrađenih elaborata ISKI |

3.3. Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljишnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Općina Podbablje vodi evidenciju nerazvrstanih cesta, dok evidencija druge komunalne infrastrukture za sada nije ustrojena. Evidencija nerazvrstanih cesta, u kojoj je evidentirano 200 cesta, sadrži propisane podatke o nazivu cesta, ali ne i podatke o katastarskoj i zemljишnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se ceste nalaze, o vlasništvu nad cestama, o osobi koja njima upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za njihovo uređenje, građenje i uporabu, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopopravnih odnosa i statusa cesta i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Za ostalu komunalnu infrastrukturu vrši se upis u zemljische knjige i evidentiranje u katastar.

Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, potrebno je unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljische knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljische knjige i evidentiranja u katastru.

Općina će ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te će ju kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

| Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE | | | |
|---|---|--|---|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Nadopunjavanje i usklađivanje evidencije komunalne infrastrukture | Nadopunjavanje evidencije komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi | Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. | Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi |
| | Kontinuirano usklađivati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture | | Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture |
| | Sistematizacija podataka za evidentiranu komunalnu infrastrukturu prema vrstama i nazivima komunalne infrastrukture | | Komunalna infrastruktura sistematizirana po vrsti i nazivu |

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Potrebno je voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Podbablje obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

U glavnoj knjizi Općine Podbablje evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna,

otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, Ministarstva financija iz siječnja 2018., propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih finansijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Podbablje će na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

| Naziv mјere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
|---|--|---|---|
| Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga | Izrada popisa imovine na kraju poslovne godine | Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. | Objekti i uređaji Kl obuhvaćeni su popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja uskladena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom |
| | Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. | Procjenjivanje vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažuriranje poslovnih knjiga njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. | Objekti i uređaji Kl evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazane su im vrijednosti Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni |

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture je otežana jer evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica između navedenih evidencija.

Državni ured za reviziju preporučio je jedinicama lokalne samouprave za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj, odnosno prepoznatljivu oznaku s pomoću koje bi se podaci iz evidencije komunalne infrastrukture, analitičke knjigovodstvene evidencije i popisa imovine i obveza međusobno povezali, a radi dobivanja potpune informacije o svakom objektu i uređaju komunalne infrastrukture.

Općina Podbablje planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu Općine Podbablje (sl. glasnik Općine Podbablje br. 06/2022) definirano je da će se komunalno-urbana oprema i uređaji komunalne infrastrukture evidentirati te će se istima odrediti identifikacijski brojevi sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

| Posebni cilj 1. VOĐENJE, RAZVOJ I UNAPRJEĐENJE SVEOBUHVATNE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE | | | |
|---|--|--|--------------------------------------|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI | Dodjela identifikacijskog broja građevini ili uređaju KI | Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini. | Dodijeljeni identifikacijski brojevi |

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Utvrđivanje komunalnih djelatnosti,
- Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti,
- Određivanje komunalne infrastrukture,
- Građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda.

4.1. Utvrđivanje komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. **održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
2. **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
3. **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima,

fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete.**- upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjčarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane su komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a prema odredbi članka 26. istog Zakona, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Prema odredbi članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više njih zajedno, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općinsko vijeće Općine Podbablje na 15. sjednici održanoj 28. prosinca 2022. godine, donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Podbablje kojom se utvrđuju komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine, utvrđuju se djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine. Odluka je objavljena u Službenom glasniku Općine Podbablje br. 06/2022.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture na području Općine Podbablje određene zakonom su:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Podbablje su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa pokojnika unutar groblja

Osim navedenih komunalnih djelatnosti, Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Podbablje određene su djelatnosti koje se na području Općine smatraju komunalnim djelatnostima, a to su:

1. Poslovi sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja i usluge higijeničarske službe
2. Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|---|--|--|---|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Utvrđivanje komunalnih djelatnosti | Utvrđivanje komunalnih djelatnosti potrebnih za područje općine donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima | Utvrđivanje komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Podbablje, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Podbablje. | Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima Donesene izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima |

4.2. Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti može obavljati:

- trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
- pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Podbablje određeni su organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti. Komunalne djelatnosti na području Općine mogu obavljati:

1. Komunalno trgovačko društvo Čistoća Imotske krajine d.o.o., kojemu je osnivač Općina,
2. pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji,
3. pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
4. službenici Općine Podbablje

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne

samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Odluka sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

Na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Podbablje o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti povjerit će se obavljanje komunalnih djelatnosti i to:

1. Gradskom komunalnom poduzeću (Komunalno društvo Grada Imotskog d.o.o.)
 - a. održavanje javne rasvjete
 - b. održavanje nerazvrstanih cesta

4.2.2. Služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave

Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon. Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe te je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela. Odluka sadrži odredbe:

1. o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
2. o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
3. o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona
4. o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja
5. o aktima poslovanja vlastitog pogona
6. o iskazivanju učinka poslovanja
7. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
8. o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
9. o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
10. o ukidanju vlastitog pogona.

Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona. Upravitelja pogona imenuje i razrješava čelnik jedinice lokalne samouprave. Upravitelj pogona koji je osnovan kao organizacijska jedinica jedinstvenog upravnog odjela je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona te odgovara čelniku jedinice lokalne samouprave za materijalno i finansijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti čelnika jedinice lokalne samouprave sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Službenicima Općine Podbablje povjerava se obavljanje komunalnih djelatnosti i to:

1. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
2. održavanje javnih zelenih površina,
3. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
4. održavanje groblja,
5. održavanje čistoće javnih površina,
6. usluge ukopa pokojnika.

4.2.3. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. komunalnog linjskog prijevoza putnika
4. obavljanja dimnjačarskih poslova
5. održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Davatelj koncesije predstavničko je tijelo jedinice lokalne samouprave. Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Komunalna djelatnost koja se na području Općine Podbablje obavlja na temelju ugovora o koncesiji je komunalna djelatnost:

- 1.usluge javne tržnice na malo,
- 2.usluge parkiranja na uređenim javnim površinama.

4.2.4. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanih ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje

se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik jedinice lokalne samouprave.

Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor,
3. vrstu i opseg komunalnih usluga,
4. način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Pravne ili fizičke osobe mogu na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Podbablje obavljati sljedeće komunalne djelatnosti:

1. poslovi sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja i usluge higijeničarske službe,
2. provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda.

Općina Podbablje će u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|--|--|--|--|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti | Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti putem različitih organizacijskih oblika | Komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. | Donesena Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti Sklopljeni ugovori o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti Sklopljeni ugovori o koncesiji |

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa. Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18, 110/18 i 32/20) i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uloženih u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojem se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznačuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

1. vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga uz prethodno navedene podatke sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.

Cjenik javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog otpada je javno objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, odnosno tvrtke Čistoća Imotske krajine d.o.o.

Cjenici komunalnih usluga na području Općine Podbablje nalaze na slijedećim poveznicama:

1. [Prijedlog cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada za kategoriju „korisnik koji nije kućanstvo“.](#)
2. [Cjenik javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada za kategoriju „kućanstvo“](#)
3. [Godišnja grobna naknada](#)
4. [Odluka o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade](#)
5. [Odluka o vrijednosti boda za izračun naknade za uređenje voda](#)

Općinski načelnik Općine Podbablje je sukladno članku 77. stavku 5. Zakona o gospodarenju otpadom dao suglasnost na Cjenik usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada.

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerjenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljaju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Općinsko vijeće Općine Podbablje dalo je suglasnost na Opće uvjete isporuke Javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Opći uvjeti isporuke Javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada objavljeni su na mrežnoj stranici društva Čistoća Imotske krajine d.o.o. i dostupni su putem sljedeće poveznice: [Opći uvjeti isporuke Javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada](#)

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Na web stranici Općine Podbablje objavljen je [Proračun Općine Podbablje za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu.](#)

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|--|---|--|---|
| Naziv mјere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti | Određivanje cjenika komunalnih usluga | <p>Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.</p> <p>Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama te je isto tako dužan pridržavati se cjenika komunalnih usluga.</p> | <p>Donesen cjenik komunalnih usluga te je isti javno objavljen</p> <p>Donesene izmjene ili dopune cjenika komunalnih usluga te su iste javno objavljene</p> |
| | Određivanje uvjeta isporuke komunalnih usluga | Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljaju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. | Doneseni opći uvjeti isporuke komunalne usluge te su isti javno objavljeni |

4.4. Određivanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **Nerazvrstane ceste** su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste,
2. **Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim** vozilima su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.
3. **Javna parkirališta** su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
4. **Javne garaže** su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.
5. **Javne zelene površine** su parkovi,drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i sl.
6. **Građevine i uređaji javne namjene** su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.
7. **Javna rasvjeta** su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.
8. **Groblja i krematoriji** su ograđeni prostori zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru, prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja, sukladno posebnim propisima o grobljima.
9. **Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza** su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvati i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i

označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Općina Podbablje je evidentirala 200 građevina komunalne infrastrukture, koje se u cijelosti odnose na nerazvrstane ceste. Evidencija ne sadrži podatke o vlasništvu nad zemljишtem na kojem se ceste nalaze.

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|---|--|--|---|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Određivanje komunalne infrastrukture | Određivanje i definiranje komunalne infrastrukture kroz ustroj i vođenje evidencije komunalne infrastrukture | Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalnu infrastrukturu Općine Podbablje prema evidenciji komunalne infrastrukture trenutno čine nerazvrstane ceste. Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti. | Broj jedinica imovine klasificiranih kao komunalna infrastruktura |

4.5. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena.

4.5.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljisu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljisu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljista
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te finansijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
4. izrade projekata i druge dokumentacije,
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
7. evidentiranja u katastru i zemljишnim knjigama.

Općinsko vijeće Općine Podbablje, na 15. sjednici, održanoj dana 28. prosinca 2022. godine, donijelo je Program građenja komunalne infrastrukture na području Općine Podbablje za 2023. godinu koji je objavljen u Službenom glasniku Općine Podbablje, broj 06/22.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim

preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Podbablje nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2022., što je u skladu s odredbom članka 71. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

4.5.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općinsko vijeće Općine Podbablje, na 15. sjednici, održanoj dana 28. prosinca 2022. godine, donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Podbablje za 2023. godinu koji je objavljen u Službenom glasniku Općine Podbablje, broj 06/22.

Općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu. Ovo izvješće se podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik je podnio predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022., što je u skladu s odredbom članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljaju u službenom glasilu.

Kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je navesti obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Općina Podbablje će donositi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazivati će se samo rashodi koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|--|--|--|---|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Građenje i održavanje komunalne infrastrukture | Donošenje programa građenja komunalne infrastrukture | Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. | Donesen program građenja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture | Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, a isti se donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. | Donesen program održavanja komunalne infrastrukture za kalendarsku godinu Izrađeno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu |
|--|--|--|---|

4.6. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. iz komunalnog doprinosa,
2. iz komunalne naknade,
3. iz cijene komunalne usluge,
4. iz naknade za koncesiju,
5. iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
6. iz fondova Europske unije,
7. iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. iz donacija.

4.6.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate. Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,

3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave ,
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Općina Podbablje je u studenom 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu te ju objavila u službenom glasniku, kako je propisano odredbom članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja kubnog metra (m^3) građevine u Republici Hrvatskoj.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/ m^3 za građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Rješenje o komunalnom doprinosu temeljem Odluke o komunalnom doprinosu donosi Jedinstveni upravni odjel Općine Podbablje u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa

4.6.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor
2. garažni prostor
3. poslovni prostor
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

1. ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom
2. ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
3. ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

1. danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole
2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine
3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine
4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Općinsko vijeće Općine Podbablje na 14. sjednici održanoj dana 27. lipnja 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi za područje Općine Podbablje koja je objavljena u Službenom glasniku Općine Podbablje broj 04/19 kako je propisano odredbom članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Podbablje koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalne naknade.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

Općinsko vijeće Općine Podbablje je na 14. sjednici održanoj dana 27.06.2019. godine donijelo Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade kako je propisano odredbama članaka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Odluka je objavljena u Službenom glasniku Općine Podbablje br. 04/19.

Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. Rješenje se donosi do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
2. obračunska površina nekretnine,
3. godišnji iznos komunalne naknade,
4. mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

4.6.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|--|---|---|--|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture | Procjena pojedinih troškova te iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa građenja i održavanja s naznakom izvora financiranja | <p>Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.</p> <p>Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.</p> | <p>Ukupan iznos namijenjen za gradnju komunalne infrastrukture</p> <p>Ukupan iznos namijenjen za održavanje komunalne infrastrukture</p> |

4.7. Uspostavljanje i održavanje komunalnog reda

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama
3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mјere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mјere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Sadržaj odluke o komunalnom redu iz može se propisati i s više odluka.

Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture odnosno ceste.

Općina Podbablje je donijela Odluku o komunalnom redu (sl. glasnik Općine Podbablje br. 04/19 06/22) kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i održavanje reda i čistoće na njima, mjere za održavanje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu Općine Podbablje (sl. glasnik Općine Podbablje br. 06/2022) sadržane su odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Nadzor nad održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora
2. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora
3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru
4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.)
5. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

Općina Podbablje ima zaposlenog jednog (1) komunalnog redara. Komunalni redar nije podnosi godišnje izvješće o svom radu iz kojeg bi bilo vidljivo koji su poslovi komunalnog redarstva izvršeni u godini za koju se podnosi izvješće, koje su to utvrđene komunalne nepravilnosti, vrsta i broj prekršaja komunalnog reda, broj izdanih opomena, prekršajnih naloga, rješenja i sl.

U narednom razdoblju potrebno je podnosi izvješće jednom godišnje gdje bi se tijekom izvještajnog razdoblja analizirali obavljeni poslovi i zadaci nadzora nad provedbom odredbi Odluke o komunalnom redu.

| Posebni cilj 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM | | | |
|---|--|---|--|
| Naziv mjere | Aktivnosti/način ostvarenja | Opis aktivnosti | Pokazatelji rezultata |
| Ustavljanje i održavanje komunalnog reda | Provedba postupka nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu | U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu se propisuju mјere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mјere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. | Broj izvršenih kontrola na temelju prijava građana Broj izvršenih kontrola neposrednim opažanjem komunalnog redara na terenu Broj izdanih opomena Broj izdanih prekršajnih naloga |

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM I UČINKOVITOST U ZADOVOLJENJU POTREBA GRAĐANA KOJE SE ODNOSE NA KOMUNALNO GOSPODARSTVO

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Pribablje ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mesta.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Provodenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Posebni cilj 3. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo operacionalizira se putem sljedećih mjera:

- Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

Potrebno je analizirati učinke dosadašnjeg upravljanja i korištenja, odnosno vrednovati dosadašnje upravljanje komunalnom infrastrukturom te utvrditi buduće aktivnosti na rješavanju uočenih problema, prema prioritetima s obzirom na finansijske, kadrovske i druge mogućnosti Općine Podbablje.

U donošenju i provođenju programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture potrebno je osigurati poštivanje javnog interesa te ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

Cilj je kontinuirano i kvalitetno obavljanje svih potrebnih komunalnih djelatnosti zbog zadovoljavanja općeg javnog interesa i potreba korisnika – građana.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Podbablje

| Red. broj | Naziv komunalne djelatnosti | Organizacioni oblik obavljanja komunalne djelatnosti | Potrebna poboljšanja | Utjecaj na lokalnu zajednicu | kriteriji i pokazatelji učinkovitosti |
|--------------|--|--|-------------------------|---|--|
| 1. | Održavanje nerazvrstanih cesta | Komunalno društvo Grada Imotskog d.o.o. | Nije potrebno | veća sigurnost u prometu, tehnički ispravne i upotrebljive prometnice | broj postojećih prometnica na kojima je izvršena rekonstrukcija duljina održavanih nerazvrstanih cesta |
| 2. | Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima | Službenici Općine Podbablje | Nije potrebno | veća sigurnost i bolja upotrebljivost javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima | broj saniranih postojećih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina broj održavanih šetnica, nogostupa, trgova i drugih pješačkih javnih površina |
| 3. | Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda | Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti | Nije potrebno | učinkovit prihvatanje, odvodnja i ispuštanje oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene | broj održavanih građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda |
| 4. | Održavanje javnih zelenih površina | Službenici Općine Podbablje | Nije potrebno | javne zelene površine koje se redovito održavaju svojim izgledom uljepšavaju naselje i služe svrsi za koju su namijenjene | m^2 uređenih zelenih javnih površina udio javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini |
| 5. | Održavanje građevina, uredaja i predmeta javne namjene | Službenici Općine Podbablje | Nije potrebno | građevine, uređaji i predmeti javne namjene u urednom i ispravnom stanju te su sigurni za korištenje | broj izvršenih održavanja, popravaka i čišćenja građevina, uređaja i predmeta javne namjene |

| | | | | | |
|-----|--|---|---------------|--|--|
| 6. | Održavanje groblja | Službenici Općine Podbablje | Nije potrebno | osigurani uvjeti za dostojanstven ispraćaj i počivalište preminulih stanovnika na području općine | broj održavanih groblja broj održavanih mrtvačnica uređene pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja |
| 7. | Održavanje čistoće javnih površina | Službenici Općine Podbablje | Nije potrebno | čisto i uredno naselje, manje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište | broj javnih površina pod nadzorom broj postavljenih košarica za otpatke smanjenje količine nepropisno odbačenog otpada u okoliš |
| 8. | Održavanje javne rasvjete | Komunalno društvo Grada Imotskog d.o.o. | Nije potrebno | objekti i uređaji javne rasvjete u stanju funkcionalne sposobnosti | broj zamijenjenih rasvjetnih tijela (zamjena starih i dotrajalih svjetiljki) |
| 9. | Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama | Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji | Nije potrebno | kvalitetno upravljanje tim površinama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima | m ² održavanih uređenih javnih površina namijenjenih parkiranju |
| 10. | Usluge javnih tržnica na malo | Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji | Nije potrebno | nesmetano pružanje usluga obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima | broj prostora i zgrada kojima se upravlja i koje se održava, a u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima |
| 11. | Usluge ukopa pokojnika unutar groblja | Službenici Općine Podbablje | Nije potrebno | zadovoljavajuća usluga ukopa - od preuzimanja pokojnika do ispraćaja i ukopa pokojnika unutar groblja sukladno posebnim propisima | broj izvršenih usluga godišnje |

| | | | | | |
|-----|--|---|---------------|---|---|
| 12. | Poslovi sakupljanja izgubljenih i napuštenih životinja i usluge higijeničarske službe | Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti | Nije potrebno | hvatanje, sakupljanje izgubljenih i napuštenih životinja, propisno uklanjanje uginulih životinja s javnih površina i provedba drugih aktivnosti prema važećim propisima kojom se regulira navedena djelatnost | broj prikupljenih uginulih životinja s javnih površina broj zbrinutih izgubljenih i napuštenih životinja |
| 13. | Provodenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije | Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti | Nije potrebno | sprječavanja nastanka i širenja zaraznih bolesti, zdravstvena sigurnost stanovništva | broj provedenih DDD mjera na području općine |

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 2. Financiranje komunalne infrastrukture

| Redni broj | Naziv | Prihodi | |
|------------|-------------------------------|---------------|---------------|
| | | 2021. godina | 2022. godina |
| 1. | Komunalni doprinosi i naknade | 311.016,00 kn | 351.852,01 kn |

Tablica 3. Cjenik komunalnih usluga

| Redni broj | Naziv komunalne usluge | Cijena |
|------------|---|------------------------|
| 1. | Javna usluga sakupljanja miješanog komunalnog otpada za kategoriju „kućanstvo“ | Cjenik |
| 2. | Javna usluga sakupljanja miješanog komunalnog otpada za kategoriju „korisnik koji nije kućanstvo“ | Cjenik |
| 3. | Godišnja grobna naknada | Cjenik |
| 4. | Odluka o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade | Cjenik |
| 5. | Odluka o vrijednosti boda za izračun naknade za uređenje voda | Cjenik |

Tablica 4. Korisnici komunalnih usluga

| Redni broj | Vrsta korisnika (javna usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Podbablje) | Broj korisnika | Broj stanovnika popis 2021. (DZS) | Broj kućanstava, popis 2021. (DZS) |
|-------------------|--|-----------------------|--|---|
| 1. | korisnik kućanstvo | 1.346 | | |
| 2. | korisnik koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada) | 130 | | |
| | UKUPNO: | 1.746 | 4.035 | 1.228 |

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Financiranje građenja i održavanje komunalne infrastrukture vrši se iz slijedećih izvora: iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.

Općina sukcesivno ulaže i planira sredstva za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Općine Podbablje.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz finansijskih izvještaja, Općina Podbablje je u 2022. godini sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 351.852,01 kn.

5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 5. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

| Redni broj | Naziv Kl | Broj Kl | Korištenje Kl | Stanje i potrebna poboljšanja | Projekti/Aktivnosti koji su planirani ili su u tijeku | Pokazatelj učinka |
|------------|--|---------|--|---|--|--|
| 1. | Nerazvrstane ceste | 200 | Za promet motornih vozila | Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta, kao i redovno održavanje | <ul style="list-style-type: none"> izgradnja i uređenje nerazvrstanih cesta (izvođenje radova na izgradnji i stručni nadzor) izgradnja i probijanje poljskih putova sanacija zidova, krpanje asfaltnih rupa, postavljanje vertikalne i horizontalne signalizacije, održavanje u zimskim uvjetima i sl. tekuće održavanje poljskih putova | Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture |
| 2. | Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila | n/p | Pješački i biciklistički promet ovisno o vrsti javne prometne površine | Na području općine postoje, trgovi, pločnici, šetnice i dr. Infrastruktura se redovno održava ali se i dodatno ulaže u izgradnju i opremanje pripadajuće infrastrukture | <ul style="list-style-type: none"> izgradnja nogostupa (izvođenje radova na nogostupu uz državnu cestu D60/D76 i stručni nadzor) izgradnja i uređenje trgova izgradnja i uređenje tematskih staza | Uredne i čiste javne prometne površine koje služe svrsi za koju su namijenjene |
| 3. | Javna parkirališta | n/p | Za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila | Na području Općine postoje parkirališta koja se redovno održavaju, po potrebi se grade nova parkirališta | <ul style="list-style-type: none"> izvođenje radova na izgradnji parkirališta i stručni nadzor | Osiguran dovoljan broj parkirnih mesta |
| 4. | Javne zelene površine | n/p | Uređenje naselja | Na području općine postoje parkovi, stabla, travnjaci, dječja igrališta i druge javne zelene površine koje se redovno održavaju. U cilju poboljšanja dodatno će se urediti izgraditi i opremiti javne zelene površine | <ul style="list-style-type: none"> izgradnja i opremanje dječjih igrališta izgradnja i uređenje drugih zelenih površina tekuće i investicijsko održavanje hortikulturnih površina | Čiste i uređene javne zelene površine koje svojim izgledom uljepšavaju naselja |

| | | | | | | |
|----|--|-----|---|---|--|---|
| 5. | Građevine i uređaji javne namjene | n/p | Javna namjena lokalnog značaja | Na području općine postoje razne građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja. Građevine, uređaji i predmeti javne namjene se redovno održavaju kako bi bili u stanju funkcionalne ispravnosti | <ul style="list-style-type: none"> • održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene | Građevine, uređaji i predmeti javne namjene u stanju funkcionalne ispravnosti |
| 6. | Javna rasvjeta | n/p | Osvjetljivanje ulica i drugih javnih površina | Općina kontinuirano ulaže u održavanje i modernizaciju javne rasvjete. | <ul style="list-style-type: none"> • izgradnja i rekonstrukcija javne rasvjete u općini Podbablje • izgradnja i proširenje objekata javne rasvjete • zamjena dijelova ili cijelih neispravnih lampa, dotrajalih stupova i dr. | Smanjena potrošnja električne energije i svjetlosno onečišćenje okoliša |
| 7. | Groblja i krematorijski objekti na grobljima | n/p | Ispraćaj i pokop umrlih | Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima i pratećim objektima Općina ulaže u njihovu izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i opremanje. Nedostaje grobnih mjeseta. Općina je pristupila projektima izgradnje groblje, radi se projektna dokumentacija. | <ul style="list-style-type: none"> • izvođenje radova na izgradnji novih grobnih etaža na grobljima sv. Luke, sv. Ane i sv. Marka | Osiguran dovoljan broj grobnih mjeseta kao, uređeno groblje i objekti za obavljanje ispraćaja |

Tablica 6. Aktivnosti građenja komunalne infrastrukture Općine Podbablje

| Redni broj | Opis | Rashodi za 2022. | | Rashodi za 2023. |
|----------------|--|------------------------|------------------------|---------------------|
| | | Planirano | Izvršeno | Planirano |
| 1. | Izgradnja i rekonstrukcija javne rasvjete | 942.000,00 kn | 850.000,00 kn | 80.000,00 € |
| 2. | Izgradnja nogostupa | - | - | 20.000,00 € |
| 3. | Izgradnja groblja | - | - | 262.000,00 € |
| 4. | Izgradnja i probijanje poljskih putova | - | - | 20.000,00 € |
| 5. | Izgradnja parkirališta | - | - | 170.000,00 € |
| 6. | Izgradnja i uređenje nerazvrstanih cesta | - | - | 30.000,00 € |
| 7. | Izgradnja i opremanje dječjih igrališta | - | - | 20.000,00 € |
| 8. | Izgradnja i uređenje trgova | - | - | 25.000,00 € |
| 9. | Izgradnja i uređenje tematskih staza | - | - | 20.000,00 € |
| 10. | Izgradnja i proširenje objekata javne rasvjete | - | - | 20.000,00 € |
| 11. | Izgradnja i opremanje SC Ivanbegovina | - | - | 45.000,00 € |
| 12. | Izgradnja vodovodne mreže | 247.000,00 kn | 222.758,00 kn | - |
| 13. | Javne površine, oprema i objekti | 6.740.000,00 kn | 6.694.029,00 kn | - |
| Ukupno: | | 7.929.000,00 kn | 7.766.787,00 kn | 712.000,00 € |

Tablica 7. Aktivnosti održavanja komunalne infrastrukture Općine Podbablje

| Redni broj | Opis | Rashodi za 2022. | | Rashodi za 2023. |
|----------------|---|------------------------|------------------------|---------------------|
| | | Planirano | Izvršeno | Planirano |
| 1. | Održavanje javne rasvjete | 438.000,00 kn | 437.552,00 kn | 29.000,00 € |
| 2. | Održavanje nerazvrstanih cesta | 2.691.000,00 kn | 2.630.348,00 kn | 18.000,00 € |
| 3. | Održavanje groblja | 100.000,00 kn | 97.421,00 kn | |
| 4. | Održavanje mrtvačnica | 88.000,00 kn | 22.422,00 kn | |
| 5. | Sanacija nepropisno odloženog otpada | - | - | 120.000,00 € |
| 6. | Održavanje javnih i hortikulturnih površina | - | - | 27.000,00 € |
| Ukupno: | | 3.317.000,00 kn | 3.187.743,00 kn | 194.000,00 € |

5.2. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Općina Podbablje i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Općina Podbablje primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 8. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima komunalnog gospodarstva

| Redni broj | Načela komunalnog gospodarstva | Aktivnosti/način ostvarenja | Kriterij | Pokazatelj učinkovitosti |
|------------|--------------------------------|--|---|---|
| 1. | Zaštita javnog interesa | Općina Podbablje u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa. | Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu | Izrađeni Programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrže sve potrebne podatke u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu |
| 2. | Razmjerna korist | Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele Općine Podbablje i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture. | Utvrđiti jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa | Prihod od komunalnog doprinosa |

| | | | | |
|----|------------------------------------|--|--|---|
| 3. | Solidarnost | Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području Općine Podbablje. | Primjenjivati načelo solidarnosti u podmirenju troškova kod financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture | Načelo se primjenjuje u cijelosti |
| 4. | Javna služba | Komunalne djelatnosti na području Općine Podbablje obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa | Komunalne djelatnosti obavljati kao javnu službu. U obavljanju komunalne djelatnosti pružati usluge od općeg interesa. | Načelo se primjenjuje u cijelosti |
| 5. | Neprofitnost | Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu. | Komunalne djelatnosti na području Općine Podbablje ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima | Načelo se primjenjuje u cijelosti |
| 6. | Supsidijarnost | Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima. | Upućivanje i uključivanje korisnika komunalnih usluga u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga | Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u donošenju Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga |
| 7. | Univerzalnost i jednakost pristupa | Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima. | Omogućiti pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga prema uvjetima jednakim za sve korisnike | Isporuka komunalnih usluga svim korisnicima pod jednakim uvjetima |
| 8. | Prilagodljivost | Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice. | Komunalne usluge na području Općine prilagoditi potrebama lokalne zajednice | Isporuka komunalnih usluga prilagođena potrebama zajednice |

| | | | | |
|-----|---|--|--|---|
| 9. | Kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti | Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima. | Voditi brigu o objektima, uređajima i strojevima i vezanim za isporuku komunalnih usluga kako bi se osigurala neprekidna isporuka komunalnih usluga | Redovna i neprekidna isporuka komunalnih usluga korisnicima |
| 10. | Kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti | Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima. | U obavljanju komunalne djelatnosti primjenjivati standarde kakvoće komunalnih usluga | Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima |
| 11. | Ekonomičnost i učinkovitost | Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike. | U obavljanju komunalne djelatnosti raspolažati sredstvima na odgovoran i ekonomičan način, maksimalno iskorištavati postojeće resurse te tražiti jeftinije u učinkovitije načine obavljanja komunalne djelatnosti u cilju smanjena troškova za korisnike | Troškovi prihvatljivi korisnicima |
| 12. | Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara | Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak. | Postupanje prema zakonima i drugim propisima o zaštiti okoliša, prostornog uređenja, održivog razvoja i očuvanja kulturnih dobara prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti. | Prilikom opremanja građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanja komunalnih djelatnosti vodi se računa o zaštiti korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara |

| | | | | |
|-----|---|--|--|---|
| 13. | Sigurnost | Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima. | Paziti i ulagati u sigurnost kod isporuke komunalnih usluga | Očuvana imovina i zaštićena prava korisnika usluga |
| 14. | Javnost | Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu. | Informirati korisnike komunalnih usluga o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga (cjenici, odluke, obavijesti i ostalo) | Javno objavljene informacije vezane za isporuku komunalnih usluga |
| 15. | Prihvatljivost cijene komunalnih usluga | Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima. | Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, pravovremeno obavijestiti javnost o promjeni cijena komunalnih usluga | Cijene komunalnih usluga koje su socijalno prihvatljive |
| 16. | Zaštita ugroženih kategorija građana | Općina Podbablje dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi. | Osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na području Općine Podbablje podmirenjem troškova komunalnih usluga | Broj građana kojima su subvencionirani troškovi komunalnih usluga |

5.3. Uvođenje i primjena kriterija i pokazatelja učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 9. Kriteriji i pokazatelji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

| Područja | Kriteriji | Aktivnost/način ostvarenja | Pokazatelj učinkovitosti |
|--|---|--|--|
| Evidentiranje komunalne infrastrukture | Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi | Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi | Broj donesenih odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi |
| | Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige | Dostava Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi nadležnom sudu u Makarskoj, Stalnoj službi u Imotskom. | Broj dostavljenih odluka nadležnom sudu o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi |
| | Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru | Pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture | Broj izrađenih elaborata ISKI |
| | Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte | Ustroj i vođenje evidencije KI, objava evidencije na mrežnim stranicama Općine. Kontinuirana nadopuna podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja | Broj unesenih novih podataka o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi |
| | | | Broj ažuriranih postojećih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednost | Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti. | % građevina KI kojima je iskazana vrijednost |
| | Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom | Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze, procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem | % građevina KI obuhvaćenih popisom |
| | Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni | Usklađivanje podataka o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture | usklađenost podataka (%) |
| Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom | Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima | Donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima odnosno izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima | Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna |
| | Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovачkom društvu/javnoj ustanovi/službi-vlastitom pogonu donijelo je propisane odluke s propisanim elementima | Donošenje Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti/o osnivanju javne ustanove/o osnivanju vlastitog komunalnog pogona od strane predstavničkog tijela JLS | |
| | Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije | Donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima u kojoj je navedeno koje se komunalne djelatnosti mogu obavljati na temelju koncesije i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti | Broj sklopljenih ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti |
| | Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti | | Broj sklopljenih ugovora o koncesiji |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | <p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente. Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu.</p> | <p>Donošenje Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa održavanja komunalne infrastrukture, njihovih izmjena i dopuna, kao i njihova objava u službenom glasilu</p> | <p>Broj donesenih programa/izmjena i dopuna programa za kalendarsku godinu</p> |
| | <p>Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture. Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu</p> | <p>Izrada izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu i usvajanje od strane Općinskog vijeća</p> | <p>Broj izrađenih izvješća</p> |
| | <p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu. Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu</p> | <p>Donošenje Odluke o komunalnom doprinosu i objava iste u službenom glasilu</p> | <p>Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna</p> |
| | <p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi. Odluka je objavljena u službenom glasilu.</p> | <p>Donošenje Odluke o komunalnoj naknadi i objava iste u službenom glasilu</p> | <p>Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | <p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade. Odluka je objavljena u službenom glasilu.</p> | <p>Donošenje Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade i objava iste u službenom glasilu</p> | <p>Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna</p> |
| | <p>Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu</p> | <p>Donošenje Odluke o komunalnom redu i objava iste u službenom glasilu</p> | <p>Broj donesenih odluka/izmjena i dopuna</p> |
| <p>Upravljanje komunalnom infrastrukturom</p> | <p>Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama</p> | <p>Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, te druga pitanja od značaja za obavljanje komunalnih djelatnosti</p> | <p>Broj komunalnih djelatnosti kojim se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture, a koje se obavljaju na području Općine Podbablje</p> |
| | <p>Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga</p> | | <p>Broj uslužnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Podbablje</p> |
| | <p>Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama</p> | <p>Donošenje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga uz suglasnost općinskog vijeća i njihova objava u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine.</p> | <p>Broj komunalnih usluga za koje su doneseni opći uvjeti isporuke usluge</p> |

| | Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga | Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donose se uz suglasnost čelnika | Broj donesenih cjenika/izmjena i dopuna cjenika |
|--|--|--|--|
| Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo | Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom | Propisivanje ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom | Broj propisanih postupaka u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom |
| | Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. | Unutarnjom revizijom analizira se i dobiva informacije o funkciranju sustava upravljanja komunalnom infrastrukturom | |
| | Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mјere u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva | Analizira i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti | |

5.4. Izrada i donošenje procedura u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Jedan od kriterija učinkovitosti vezan za područje nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo jest taj da je jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom te da su unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti te poduzimanjem mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisano proceduru sa jasnim opisima aktivnosti, definiranim odgovornostima te popratnim dokumentima koji nastaju kao rezultat pojedine aktivnosti.

Općina Podbablje izradila je Proces u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Pojedini koraci i dijelovi procesa opisani su postupcima, a svaki postupak zasebno ima svoj dijagram tijeka. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži sljedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnosti,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnoj naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

6. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Podbablje ustrojila i vodi evidenciju nerazvrstanih cesta, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom je određena komunalna djelatnost koja se može obavljati na njezinu području i organizacijski oblik obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području.

Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje komunalnom infrastrukturom te ih je u narednom razdoblju potrebno otkloniti. Općina Podbablje planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Općina Podbablje prihvatiла je nalaz Nacrta izvješća te naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

U narednom razdoblju Općina Podbablje nastavit će sa poboljšanjem upravljanja komunalnom infrastrukturom. Sukladno finansijskim mogućnostima, planiranim aktivnostima definiranim u Programima održavanja i građenja komunalne infrastrukture, kao i zaprimljenim prijavama građana na uočene probleme u domeni komunalnog sustava rješavati će se problemi i otklanjati nedostaci na komunalnoj infrastrukturi Općine.

7. IZVORI PODATAKA

Za izradu Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Podbablje korišteni su sljedeći izvori podataka:

1. Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/18, 110/18 i 32/20)
2. Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije
3. Objedinjeno izvješće o obavljenim revizijama učinkovitosti - Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske
4. Službena web stranica Općine Podbablje,
5. Službena web stranica društva Čistoća Imotske krajine d.o.o.,
6. Evidencija komunalne infrastrukture Općine Podbablje,
7. Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
8. Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Podbablje.